

Số: 329 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 11 tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

**Giải trình, bổ sung về Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền;
xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày
03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số
lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 31/8/2022, Kết luận số 67-KL/TU ngày 08/9/2022 của Thành ủy về Hội nghị chuyên đề Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố (khóa XVII) ngày 31/8/2022 và ý kiến đóng góp của các đại biểu tại Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố ngày 31/8/2022; Thông báo số 185/TB-MTTQ-BTT ngày 08/9/2022 của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội về ý kiến phản biện xã hội; Ý kiến thẩm tra của các Ban thuộc HĐND Thành phố: Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 75/BC-HĐND ngày 08/9/2022, Ban Đô thị tại Báo cáo thẩm tra số 38/BC-HĐND ngày 09/9/2022; Ban Văn hóa - xã hội tại Báo cáo thẩm tra số 60/BC-HĐND ngày 09/9/2022; Ban Pháp chế tại Báo cáo thẩm tra số 60/BC-HĐND ngày 09/9/2022,

UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung về Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền; xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội như sau:

I. Những vấn đề chung

1. Về thể thức ban hành văn bản

a) Ban Pháp chế đề nghị: Cân nhắc nghiên cứu theo hướng đối với mỗi lĩnh vực có một phụ lục riêng tại Nghị quyết của HĐND Thành phố, trong đó nêu các căn cứ pháp lý hiện hành, đối tượng áp dụng, giải thích một số từ ngữ liên quan đến lĩnh vực và phạm vi phân cấp của mỗi lĩnh vực đó là căn cứ để thực hiện phân cấp, như vậy sẽ đảm bảo dễ hiểu, dễ áp dụng. Trong trường hợp giữ nguyên các quy định mỗi lĩnh vực một điều khoản như trong dự thảo Nghị quyết hiện nay thì trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này, UBND Thành phố cần phải xây dựng các hướng dẫn quy trình, cụ thể trong thực hiện phân cấp ở lĩnh vực đó để chính quyền các quận, huyện, thị xã áp dụng.

b) Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đề nghị: Nghiên cứu,

xem xét việc tách các nội dung phân cấp thành các nghị quyết thành phần để dễ sửa đổi, bổ sung khi các căn cứ pháp lý có thay đổi và yêu cầu của thực tiễn áp dụng, đồng thời cũng không phải điều chỉnh đến các nội dung khác không liên quan.

c) UBND Thành phố tiếp thu, giải trình: Trong quá trình xây dựng Đề án và Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND, UBND Thành phố đã xem xét đến việc có ban hành quy định phân cấp ở mỗi một lĩnh vực tại một Nghị quyết riêng. Mỗi phương án có ưu điểm và hạn chế riêng. Tuy nhiên, sau khi cân nhắc nhiều yếu tố thì UBND Thành phố đã quyết định trình Thành ủy, HĐND Thành phố phương án Nghị quyết chung cho các lĩnh vực như hiện nay.

Tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế, Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, trong thời gian tới UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo: từng sở chuyên ngành sẽ tham mưu UBND Thành phố, HĐND Thành phố ban hành quy định, điều chỉnh phân cấp của từng ngành, lĩnh vực theo hướng mỗi lĩnh vực tại một văn bản riêng để đảm bảo tính đầy đủ, đồng bộ của từng ngành, kịp thời điều chỉnh trong quá trình thực hiện để đảm bảo thực tiễn, phù hợp với quy định của trung ương khi có thay đổi.

2. Về tổ chức thực hiện

a) Ban Pháp chế đề nghị:

- Nghiên cứu bổ sung việc sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, xác định rõ lộ trình, thời gian, giao nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan chuyên môn trong để thực hiện các công việc, lưu ý đến các nhiệm vụ cần thực hiện ngay trong năm 2022 như việc báo cáo Thành ủy và trình HĐND Thành phố để tiếp tục hoàn thiện các Nghị quyết liên quan như Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi... giữa các cấp ngân sách của Thành phố cũng như rà soát, kiện toàn, sắp xếp tổ chức, bộ máy, biên chế để đảm bảo đồng bộ thực hiện phân cấp, ủy quyền trên toàn địa bàn Thành phố.

- Nghiên cứu bổ sung nội dung tăng cường trách nhiệm, tính chủ động của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị của Thành phố trong việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp. Đồng thời thường xuyên kiểm tra, giám sát quá trình triển khai thực hiện quy định phân cấp của Thành phố để kịp thời điều chỉnh hoặc xử lý vi phạm theo quy định.

- Cần xác định và yêu cầu các cơ quan của Thành phố phải xây dựng kế hoạch cụ thể về công tác bàn giao các nội dung công việc, hồ sơ công việc sau khi có điều chỉnh trong phân cấp quản lý cũng như đầu tư, tránh các khoảng trống trong công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực.

- Đối với Nghị quyết thông qua Đề án:

+ Cần bổ sung phân định, giao trách nhiệm rõ hơn của UBND, Chủ tịch UBND Thành phố trong việc phân cấp, ủy quyền đối UBND, Chủ tịch UBND các cấp và các sở, ngành của Thành phố.

+ Bổ sung trong dự thảo Nghị quyết nguyên tắc, nhiệm vụ giải pháp để xác định trách nhiệm người đứng đầu của Chủ tịch UBND, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị của Thành phố trong việc chủ động và tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ được UBND, Chủ tịch UBND Thành phố phân cấp, ủy quyền.

+ Nghiên cứu bổ sung trong nhiệm vụ, giải pháp của dự thảo Nghị quyết đối với nội dung ngoài việc đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính thì cũng cần phải đẩy mạnh cải cách thủ tục, trình tự, thời gian xử lý công việc đối với các quy trình như: quy trình nội bộ của từng cơ quan, đơn vị; quy trình phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn của từng cấp; quy trình phối hợp giữa UBND với các sở, ngành, phòng ban chuyên môn thuộc UBND các cấp để thông qua đó đẩy mạnh việc giải quyết công việc, đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ.

b) Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị:

- UBND Thành phố bổ sung giải pháp liên quan đến việc định kỳ đánh giá kết quả thực hiện, kịp thời điều chỉnh quy định cụ thể về phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính (nếu cần thiết), đảm bảo khả năng triển khai của cấp huyện và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước chung trên toàn địa bàn Thành phố thời gian tới.

- Đối với các nội dung dự kiến phân cấp, ủy quyền cụ thể nêu tại phụ lục 3,4,5 kèm theo hồ sơ trình, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát, gắn phân cấp, ủy quyền với nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị tiếp nhận phân cấp, ủy quyền trong thời gian tới nhằm giải quyết công việc, giải quyết TTHC nhanh chóng, hiệu quả, phục vụ tốt hơn cho người dân và doanh nghiệp.

- UBND Thành phố khẩn trương rà soát, xác định danh mục các công trình tương ứng với các cấp quản lý, đầu tư trên cơ sở có tiêu chí rõ ràng, thống nhất. Đồng thời, đề nghị có quy định đầy đủ để hướng dẫn xử lý các trường hợp chuyển tiếp liên quan đến chuyển giao thực hiện nhiệm vụ quản lý đầu tư và quản lý sau đầu tư (như hướng dẫn xác định khối lượng công việc dở dang, bàn giao, thanh quyết toán...) đảm bảo không làm đình trệ các hoạt động của đời sống kinh tế - xã hội, đáp ứng đầy đủ quyền và lợi ích hợp pháp của các đối tượng có liên quan.

c) Ý kiến của Ban Đô thị:

- Các nội dung phân cấp lĩnh vực đô thị đối với các địa phương cần phải được gắn kết chặt chẽ với việc rà soát, xây dựng và điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của Thành phố, đảm bảo tỷ lệ phân chia nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các địa phương hợp lý, đảm bảo nguồn lực tài chính, và nguồn nhân lực, nâng cao năng lực thực hiện của đội ngũ cán bộ, công chức thực thi nhiệm vụ và thực hiện đồng bộ với việc ủy quyền triệt để về thủ tục hành chính của các sở, ngành Thành phố với các địa phương trong tổ chức thực hiện.

16

- Các nội dung phân cấp lĩnh vực đô thị có tính liên kết cao, do vậy cần được gắn kết chặt chẽ đồng bộ với việc rà soát xây dựng và ban hành kịp thời các tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình để tổ chức thực hiện thống nhất trên toàn địa bàn Thành phố.

- Một số nội dung phân cấp trong: Quản lý đường bộ; Quản lý công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ; Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải cần phải xây dựng danh mục làm cơ sở để Thành phố quản lý, do vậy cần rà soát, đánh giá theo tiêu chí, lập danh mục đầy đủ, thống nhất giữa Thành phố và quận, huyện để tổ chức thực hiện.

d) Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đề nghị: Phân cấp cần đảm bảo nguồn lực để thực hiện. Đề nghị bổ sung nội dung: “Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố phối hợp tuyên truyền, giám sát thực hiện Nghị quyết.

d) UBND Thành phố tiếp thu:

UBND Thành phố thống nhất với đề nghị của các Ban, Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố. Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, UBND Thành phố sẽ ban hành Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết, trong đó tiếp tục giao nhiệm vụ cụ thể, xác định lộ trình cho từng đơn vị.

3. Về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết

a) Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: Do các nội dung phân cấp quản lý đầu tư cơ bản không thay đổi so với phương án đang thực hiện, để tạo điều kiện cho các đơn vị kịp thời triển khai các thủ tục liên quan đến đầu tư XDCB, đề nghị điều chỉnh lại thời gian có hiệu lực của Nghị quyết từ ngày 01/10/2022. Đồng thời, không đề cập đến việc “thực hiện thủ tục đầu tư theo phân cấp, ủy quyền tại Quy định kèm theo Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 22/9/2022”.

b) Ý kiến của Ban Pháp chế: Nghiên cứu để quy định thống nhất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết. Chỉ nên quy định chung về thời điểm thi hành của Nghị quyết theo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) UBND Thành phố tiếp thu: Thống nhất với đề nghị của các Ban. Do thay đổi thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết (có hiệu lực từ ngày 01/10/2022), UBND Thành phố tiếp tục rà soát, bổ sung điều khoản chuyển tiếp đối với các lĩnh vực cần phải điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của năm (ví dụ đối với việc cấp điện,...).

4. Về điều khoản xử lý chuyển tiếp

a) Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND: Giao UBND Thành phố chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, trong đó giao UBND Thành phố hướng dẫn, quy định cụ thể nội dung cần chuyển tiếp xử lý.

b) Ý kiến của Ban Pháp chế: Đối với việc thực hiện chuyển tiếp thì giao UBND Thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện đảm bảo đúng quy định của luật.

c) UBND Thành phố tiếp thu, giải trình:

- Thống nhất với đề nghị về việc HĐND Thành phố giao UBND Thành phố hướng dẫn, quy định phân công của các đơn vị thuộc Thành phố để triển khai các nội dung cần chuyển tiếp xử lý. Đối với các nội dung về xử lý chuyển tiếp liên quan đến thẩm quyền của HĐND Thành phố như chuyển tiếp nguồn vốn, dự toán, về thủ tục của chính quyền các cấp,... UBND Thành phố đề xuất cần quy định cụ thể tại Nghị quyết và giao các ngành phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết.

- Do dự kiến thời hạn của Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/10/2022. Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND có hiệu lực thì Nghị quyết số Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định 14/2021/QĐ-UBND hết hiệu lực. Có một số quy định của một số lĩnh vực (như cấp phép trong lĩnh vực đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, du lịch) tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố không được đưa vào Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND. Mà các quy định này cũng cần phải được xây dựng theo quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, cần nhiều thời gian để hoàn thành việc ban hành Quyết định của UBND Thành phố. Do vậy, để không bị gián đoạn trong việc thực hiện, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố cho phép điều khoản chuyển tiếp: Đối với các quy định tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND không được quy định tại Nghị quyết này thì được tiếp tục triển khai đến hết tháng 12/2022. UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các cơ quan tham mưu sớm trình UBND Thành phố ban hành Quyết định thay thế đối với các nội dung này khi Quyết định 14/2021/QĐ-UBND hết hiệu lực.

5. Về việc hoàn thiện, chuẩn xác câu từ trong dự thảo Nghị quyết

a) Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

- Đối với nghị quyết thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố: Ban đề nghị lược bỏ các nội dung giải pháp đã được HĐND Thành phố quyết nghị (xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết 08/2016/NQ/HĐND) và thể chế hóa ngay tại quy định của nghị quyết đối với nội dung HĐND Thành phố giao UBND Thành phố phê duyệt điều chỉnh CTĐT các dự án nhóm B, C trong trường hợp điều chỉnh thời gian thực hiện dự án, điều chỉnh cơ cấu không làm thay đổi mục tiêu và TMĐT hoặc điều chỉnh tăng TMĐT dưới 5%.

- Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, lược bỏ các nội dung trùng lặp không cần thiết giữa 02 nghị quyết, chỉnh sửa, hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND, ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố.

b) Ý kiến của Ban Đô thị: Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của Sở Tư pháp, ý kiến thẩm tra các Ban HĐND Thành phố, ý kiến thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố theo quy định.

c) UBND Thành phố tiếp thu:

Thông nhất với đề nghị của Ban và đề nghị HĐND Thành phố cho phép UBND Thành phố tiếp tục phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố để tiếp tục hoàn thiện, chuẩn xác câu từ đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn trong dự thảo Nghị quyết để việc triển khai được thuận lợi, thông suốt.

6. Về việc bổ sung một số lĩnh vực khác

a) Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố: Đề nghị UBND Thành phố khẩn trương tiếp tục rà soát, báo cáo HĐND Thành phố việc phân cấp quản lý trong các lĩnh vực còn lại để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và xác định tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách địa phương các cấp giai đoạn 2023-2025 trình HĐND Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2022.

b) UBND Thành phố tiếp thu: Thông nhất với đề nghị trên. Thời gian tới, UBND Thành phố chỉ đạo từng sở chuyên ngành sẽ tham mưu UBND Thành phố, HĐND Thành phố ban hành quy định, điều chỉnh phân cấp của từng ngành, lĩnh vực theo hướng mỗi lĩnh vực tại một văn bản riêng để đảm bảo tính đầy đủ, đồng bộ của từng ngành, lĩnh vực.

II. Đối với quy định phân cấp cụ thể trong một số lĩnh vực

1. Về phân cấp quản lý tượng đài, tranh hoành tráng

a) Ý kiến của Ban Văn hóa - xã hội:

- Hiện nay, trên địa bàn Thành phố, nhiều tượng đài được xây dựng gắn liền với các vườn hoa, công viên, trong đó nhiều tượng đài nằm trong các công viên do Thành phố quản lý. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ quy định về phân cấp quản lý tượng đài như dự thảo có dẫn đến bất cập, chồng chéo trong quản lý các tượng đài nằm trong các công viên do Thành phố quản lý hay không?

- Một số tranh hoành tráng như Con đường gốm sứ nằm trên địa bàn của nhiều quận: Hoàn Kiếm, Tây Hồ, Ba Đình, Hai Bà Trưng. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ quy định phân cấp như dự thảo có vi phạm nguyên tắc đảm bảo tính đồng bộ, hệ thống trong quản lý, nguyên tắc giảm đầu mối quản lý và đảm bảo hiệu quả quản lý không?

b) UBND Thành phố đề xuất bổ sung quy định phân cấp:

- Về phân cấp tượng đài:

+ Trên cơ sở điều tra thực tế và số liệu cung cấp của UBND các quận, huyện, thị xã; trên địa bàn Hà Nội hiện có 62 tượng đài, tranh hoành tráng; 01 tượng đài đang được UBND huyện Thanh Trì đề nghị thực hiện; 01 tượng đài đã

15

có quỹ đất nhưng chưa xây dựng (tượng đài chiến thắng Cầu Giẽ, huyện Phú Xuyên). Các tượng đài có thời gian khởi dựng từ đầu thế kỷ XX như tượng đài Vua Lê hoặc gần đây như tượng Bác Hồ, Bác Tôn năm 2010.

+ Về công tác quản lý, phát huy giá trị các công trình tượng đài trên địa bàn Thành phố: Là địa phương có số lượng tượng đài không nhỏ gắn với những sự kiện lịch sử, chính trị, cách mạng kháng chiến; nhiều tượng đài còn phân tán trên địa bàn Thành phố. Đơn vị quản lý đa dạng, cấp Thành phố (phân công Sở Xây dựng, Sở Văn hóa và Thể thao), UBND các quận, huyện, thị xã.

+ Đối với các tượng đài trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý theo Điều 16, Quyết định 14/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 sẽ do Thành phố quản lý. Nội dung này, đã được UBND Thành phố quy định tại Quyết định số 48/2016/QĐ-UBND ngày 17/11/2016 của UBND Thành phố về việc ban hành Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn thành phố Hà Nội; Quyết định số 31/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 của UBND Thành phố về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn thành phố Hà Nội. (Nội dung này đã được đề nghị thảo Nghị quyết).

+ Đối với các tượng đài trong các khuôn viên công viên, vườn hoa do Thành phố quản lý như công viên Thống Nhất, công Viên Hòa Bình, công viên Bách Thảo, công viên Thủ Lệ, công viên Lê Nin,... Hiện nay, UBND Thành phố đang giao Sở Xây dựng trực tiếp quản lý 05 công viên trên. Để đảm bảo sự đồng bộ, tránh chồng chéo trong công tác quản lý, UBND Thành phố đề xuất: Thành phố quản lý các tượng đài trong khuôn viên công viên, vườn hoa do Thành phố quản lý. Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành về việc phân cấp quản lý kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố, UBND Thành phố sẽ phân công rõ trách nhiệm đối với Sở Xây dựng, Sở Văn hóa và Thể thao trong công tác quản lý tượng đài trong khuôn viên vườn hoa, công viên do Thành phố quản lý.

+ Đối với các tượng đài còn lại: Tiếp tục phân cấp cho quận, huyện, thị xã các tượng đài còn lại trên địa bàn các quận huyện thị xã đảm bảo đúng quy định nhằm nâng cao hiệu quả của công tác quản lý, phát huy giá trị của tượng đài trên địa bàn Thành phố.

- Về phân cấp tranh hoành tráng - “Con đường gốm sứ”:

+ Con đường gốm sứ ven sông Hồng là công trình chào mừng Đại lễ 1000 năm Thăng Long - Hà Nội (hoàn thành vào tháng 10/2010), nét đẹp văn hóa độc đáo của Thủ đô, được Tổ chức Kỷ lục Guinness thế giới trao Bằng công nhận là bức tranh nghệ thuật gốm sứ lớn nhất thế giới năm 2010.

+ Con đường gốm sứ chạy dài trên toàn tuyến đê dọc các phố Âu Cơ-Nghi Tàm-Yên Phụ-Trần Nhật Duật-Trần Quang Khải-Trần Khánh Dư, nút cầu vượt Chương Dương và chân cầu Long Biên thuộc các quận Tây Hồ; Ba Đình;

Hoàn Kiếm.

+ Hiện nay, Con đường gồm sù còn một số đoạn cần được điều chỉnh bổ sung quy hoạch, thiết kế tổng thể Con đường gồm sù theo quy định. Do vậy, để đảm bảo tính đồng bộ, hệ thống trong quản lý, nguyên tắc giảm đầu mối quản lý và đúng cơ sở pháp lý đảm bảo hiệu quả công tác quản lý. Vì vậy, UBND Thành phố đề xuất: Con đường gồm sù do cấp Thành phố quản lý. UBND Thành phố phân công Sở Văn hóa và Thể thao thực hiện công tác quản lý nhà nước và phối hợp với các Sở, ngành, quận huyện thực hiện công tác duy tu, bảo trì, bảo dưỡng Con đường gồm sù; UBND các quận Ba Đình, Hoàn Kiếm, Tây Hồ thực hiện công tác bảo vệ, tuyên truyền và thực hiện tốt bộ quy tắc ứng xử nơi công cộng; tổ chức giữ gìn vệ sinh, thu gom rác thải bảo đảm vệ sinh môi trường; tuyên truyền và đảm bảo an ninh trật tự, tại khu vực Con đường gồm sù.

2. Về phân cấp công tác quản lý lễ hội, quản lý du lịch

a) Ban Văn hóa - xã hội đề nghị: Rà soát một số nội dung đã được quy định rõ trong các văn bản quy phạm pháp luật khác và không thể hiện nội dung phân cấp như công tác quản lý lễ hội, quản lý du lịch có cần quy định lại trong Nghị quyết hay không?

b) UBND Thành phố tiếp thu:

Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp có đề nghị: HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết đối với những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố, lược bỏ những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố. Do vậy, UBND Thành phố đề xuất bỏ những nội dung xác định là những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố tại dự thảo Nghị quyết như: cấp phép (đào lòng đường, lề đường tại khoản 6, 9 Điều 4 Quy định phân cấp kèm theo Nghị quyết; chặt hạ, dịch chuyển cây xanh tại khoản 4, 7 Điều 6); nội dung về quản lý lễ hội, quản lý du lịch (khoản 5, 6, 7 Điều 16). UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố tại Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định theo Công văn số 2928/UBND-KTTH ngày 08/9/2022.

3. Về phân cấp trong lĩnh vực y tế

a) Ý kiến của Ban Văn hóa - xã hội: Tại Điều 17 của dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý y tế có đề xuất bổ sung Khoản 1: “Thành phố quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra đối với các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động trong lĩnh vực y tế”.

Theo Thông tư 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương đã nêu rõ chức năng, nhiệm vụ của Sở Y tế và Phòng Y tế. Về nhiệm vụ và quyền hạn của Phòng Y tế tại Khoản 9 Điều 4 có nêu: “Kiểm tra, tham gia thanh tra về lĩnh vực y tế đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật;...”.

Đề nghị UBND Thành phố rà soát, làm rõ việc bổ sung Khoản 1 như trên có phù hợp quy định của pháp luật không?

b) UBND Thành phố tiếp thu, báo cáo:

- Thông tư 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế quy định về việc thanh tra, kiểm tra đối với cả cấp Thành phố và cấp huyện. Tiếp thu ý kiến của Ban Văn hóa - xã hội, UBND Thành phố sẽ tiếp tục rà soát, chuẩn xác lại quy định trên để đảm bảo đầy đủ và đúng quy định.

- Ngoài ra, đối với lĩnh vực y tế, Sở Y tế có đề xuất bổ sung thêm nội dung phân cấp cho cấp huyện:

+ Cấp huyện chịu trách nhiệm về công tác quản lý nhà nước (hướng dẫn, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm) đối với các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động trong lĩnh vực an toàn thực phẩm; lĩnh vực y tế ngoài công lập: khám bệnh, chữa bệnh (bệnh viện, phòng khám, cơ sở dịch vụ y tế); tiêm chủng; dịch vụ thẩm mỹ, massage; dược phẩm, mỹ phẩm; trang thiết bị y tế; hóa chất diệt khuẩn, diệt côn trùng; hoạt động quảng cáo.

+ Cấp huyện chịu trách nhiệm kiểm tra, phát hiện và xử lý kịp thời đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động chưa được cấp giấy phép, chưa thực hiện việc công bố trong lĩnh vực y tế ngoài công lập trên địa bàn.

Quy định phân cấp hiện nay tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND quy định: Thành phố quản lý các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, cơ sở dược trên địa bàn do Thành phố cấp phép hoạt động. Văn bản của Sở Y tế chưa nêu lý do đề xuất quy định phân cấp, chưa nêu căn cứ thực tiễn, căn cứ pháp lý và đánh giá tác động của việc thay đổi quy định phân cấp, gồm cả việc đánh giá năng lực thực thi của cấp huyện khi Thành phố (Sở Y tế đang quản lý toàn bộ về biên chế). Nội dung này chưa được báo cáo Ban Chỉ đạo Thành ủy, Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố. Do vậy, trong thời gian tới, UBND Thành phố chỉ đạo Sở Y tế sẽ tiếp tục có nghiên cứu và đề xuất với UBND Thành phố đối với nội dung này.

4. Về phân cấp trong lĩnh vực giáo dục

a) Ý kiến của Ban Văn hóa - xã hội: Đề nghị rà soát, xem xét phân định trách nhiệm đầu tư và trách nhiệm duy tu, bảo trì đối với các trường THPT, trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó có cấp THPT, trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp THPT.

b) UBND Thành phố tiếp thu, báo cáo:

- Sở Giáo dục và Đào tạo hiện có văn bản và ý kiến đề xuất điều chỉnh phân cấp so với nội dung UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố: “Thành phố quản lý, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất: các trường THPT, trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó có cấp THPT; trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp THPT” (tại dự thảo Nghị quyết: phân cấp cho cấp huyện).

Lý do đề xuất của Sở Giáo dục và Đào tạo:

18

+ Theo điểm b khoản 5 Điều 105 Luật Giáo dục số 43/2019/QH ngày 14/6/2019 quy định: “5. Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện quản lý nhà nước về giáo dục theo phân cấp của Chính phủ, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, thực hiện các nhiệm vụ sau đây: b) Bảo đảm các điều kiện về đội ngũ nhà giáo, tài chính, cơ sở vật chất, thư viện và thiết bị dạy học của trường công lập thuộc phạm vi quản lý”.

+ Căn cứ quy định nêu trên, trường hợp cấp huyện đầu tư, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất các trường THPT, trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó có cấp THPT, trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp THPT là chưa phù hợp do không đảm bảo đồng bộ về mặt quản lý nhà nước dẫn đến Sở Giáo dục và Đào tạo sẽ gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý theo quy định của Luật Giáo dục.

+ Hiện nay, Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý 121 trường THPT (gồm trường THPT, trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó có cấp THPT; trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp THPT). Chất lượng, kết quả đào tạo phụ thuộc nhiều vào điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy và học. Hàng năm, ngành giáo dục xây dựng, lập kế hoạch cho các nhà trường trên cơ sở phát triển đồng bộ, có lộ trình giữa chương trình đào tạo và đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị để có sự bao quát tổng thể về cơ sở vật chất cho các nhà trường trong công tác dạy và học. Ngoài ra, cấp trung học phổ thông là cấp học quan trọng, là tiền đề học sinh thi tốt nghiệp THPT và các trường Đại học; kết quả thi tốt nghiệp THPT để đánh giá chất lượng đào tạo của Thành phố Hà Nội so với các tỉnh, thành phố trên cả nước. Do đó, cơ sở vật chất để đảm bảo chất lượng giáo dục, phục vụ công tác dạy, học cho các trường toàn Thành phố cần được quan tâm toàn diện, đồng đều, tránh sự chênh lệch về cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học giữa các trường nội đô và các trường tại các huyện, thị xã.

- Đối với việc phân cấp đầu tư, duy tu, bảo trì các trường trung học phổ thông đã được UBND Thành phố, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố, Ban Chỉ đạo của Thành ủy, Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố thảo luận nhiều lần và quyết định. Tại Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 31/8/2022, Kết luận số 67-KL/TU ngày 08/9/2022 của Thành ủy về Hội nghị chuyên đề Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố (khóa XVII) ngày 31/8/2022, Thành ủy đã thống nhất chủ trương đối với Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, trong đó có quy định về phân cấp đầu tư, duy tu, bảo trì các trường trung học phổ thông cho cấp huyện.

5. Phân cấp về đèn tín hiệu giao thông

- Một số đại biểu có ý kiến tại Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố ngày 31/8/2022 (quận Cầu Giấy, Thanh Xuân, Công an Thành phố): Về đèn tín hiệu giao thông nên để Thành phố quản lý hoặc phải xem xét kỹ lại việc điều chỉnh phân cấp từ Thành phố về cho cấp huyện như tại dự thảo Nghị quyết.

- Ý kiến của Sở Giao thông vận tải báo cáo tại Hội nghị Ban Chấp hành:

+ Theo quy định hiện hành, Thành phố thống nhất quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn Thành phố.

+ Theo dự thảo Nghị quyết quy định: Thành phố thống nhất khai thác, vận hành hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn Thành phố. Thành phố quản lý, đầu tư, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường do Thành phố quản lý; (Sở Giao thông vận tải quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành). Cấp huyện đầu tư, quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý (Cấp huyện quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành).

Việc phân cấp như trên để đảm bảo đồng bộ phân cấp đầu tư các tuyến đường giao thông do đèn tín hiệu là 1 trong những hạng mục của dự án đầu tư tuyến đường; việc phân cấp này không làm gián đoạn kết nối tín hiệu giao thông do Thành phố (Công an Thành phố) khai thác vận hành điều khiển tín hiệu giao thông trên toàn địa bàn Thành phố. Quy định trên phân định rõ trách nhiệm cấp quản lý, vận hành.

6. Phân cấp lĩnh vực thủy lợi

a) Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị: bổ sung nhiệm vụ của cấp huyện trong phối hợp quản lý, bảo vệ các công trình thủy lợi thuộc quản lý của Thành phố trên địa bàn huyện.

b) UBND Thành phố tiếp thu ý kiến của Ban để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

7. Phân cấp trong lĩnh vực xử lý nước thải

- Tại dự thảo Nghị quyết, UBND Thành phố đã đề xuất quy định: “Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư đối với công trình xử lý nước thải cục bộ (quy mô dưới 5.000 m³/ngày.đêm) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố”.

- UBND Thành phố có chỉ đạo các sở tiếp tục rà soát để đảm bảo chuẩn xác câu chữ, đúng quy định của pháp luật. Tại Công văn số 6313/SXD-KHĐT ngày 31/8/2022, Sở Xây dựng có đề xuất chuẩn xác lại quy định trên như sau để phù hợp với mục c khoản 2 Điều 1 Thông tư 04/2015/TT-BXD ngày 30/4/2025 về thi hành một số điều của Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ về thoát nước và xử lý nước thải quy định: “Xử lý nước thải phi tập trung theo khu vực: thường được áp dụng trong một địa giới hành chính nhất định với tổng lượng nước thải từ 200 m³/ngày.đêm đến 1000 m³/ngày.đêm, vị trí của trạm/nhà máy xử lý nước thải theo quy hoạch xây dựng hoặc quy hoạch thoát nước được cấp có thẩm quyền phê duyệt”.

UBND Thành phố đề nghị chuẩn xác lại như sau: “Cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư đối với công trình xử lý nước thải phi tập trung (quy mô dưới 1.000m³/ngày) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.”

HS

Trên đây là báo cáo giải trình, bổ sung về xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./. *lđ*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố; *(để báo cáo)*
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Các Sở: KHĐT, GDĐT, YT, VHNT, XD, GTVT, TC, DL;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}. *h*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải